



Unione Comuni Modenesi Area Nord

(Provincia di Modena)

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL

SERVIZIO INFORMATICO

Nr. 479 DEL 12/08/2022

OGGETTO:	PROCEDURA COMPARATIVA PER IL CONFERIMENTO DI UN INCARICO DI COLLABORAZIONE OCCASIONALE PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITÀ SPECIALISTICHE LEGATE AI PROGETTI DI TRANSIZIONE DIGITALE DELL'UFFICIO INFORMATICO DELL'UNIONE COMUNI MODENESI AREA NORD. APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO.
-----------------	---

OGGETTO:	Procedura comparativa per il conferimento di un incarico di collaborazione occasionale per lo svolgimento delle attività specialistiche legate ai progetti di transizione digitale dell'Ufficio Informatico dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord. Approvazione avviso pubblico.
-----------------	--

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 2° SERVIZI ALLA COMUNITA' E TERRITORIO

Premesso che:

- il D. Lgs. 82 del 2005 guida le PPAA alla trasformazione digitale fornendo utili indicazioni anche a cittadini e provider, per la corretta gestione di documenti informatici e processi amministrativi digitalizzati;
- l'**Agenda Digitale** di Agid che invita a fare leva sul potenziale delle tecnologie ICT per favorire innovazione, progresso e crescita economica, avendo come obiettivo principale lo sviluppo del mercato unico **digitale** quale uno dei 7 pilastri della Strategia "Europa 2020", che indica gli obiettivi di crescita dell'UE fino al 2020;
- i fondi messi a disposizione dalla UE per il sostegno alla innovazione digitale attraverso il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza
- i bandi destinati ai Comuni e alle Unioni dei Comuni per realizzare la Missione 1 del PNRR che rappresentano una grande occasione per il processo di transizione digitale degli enti locali,

Premesso che al servizio informatico intercomunale compete la gestione amministrativa e tecnica di tutta l'infrastruttura hardware e software degli Enti aderenti;

Dato atto che l'infrastruttura intercomunale richiede una costante attività di presidio e gestione sia ordinaria che straordinaria, visto che in essa transitano tutti i flussi e le procedure informatiche degli Enti e rappresenta un riferimento importante per i Comuni che fanno parte dell'UCMAN;

Richiamato il Titolo VII del vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi in materia di conferimento di incarichi, consulenze e collaborazioni;

Considerato che, relativamente allo svolgimento delle attività del servizio informatico, legate in particolare ai rapporti con Lepida e all'adesione dei Bandi previsti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza ovvero in un processo di convergenza strategica di innovazione digitale e tecnologica unionale (Agenda Digitale Locale) è necessario avvalersi di una figura specialistica di riferimento avente comprovata esperienza, attualmente non disponibile nell'ambito della struttura complessiva dell'Ente;

Accertata, a tal fine, con riferimento a quanto previsto dall'art. 49, commi 1 e 2, del Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e Servizi, l'assenza di adeguate professionalità disponibili nell'ambito della complessiva struttura dell'Ente, a seguito dei riscontri negativi alla richiesta prot. n. 21856 del 13/07/2022 da parte dei dirigenti di Settore avv. Bellentani Barbara, dr.ssa Mattioli Francesca e dr. Mirto Pasquale, per quanto di rispettiva competenza (rif. rispettivamente prot. n. 23620/2022 e n. 23617/2022);

Rilevato, altresì, come nel corso dell'ultimo anno il Servizio Informatico dell'Unione sia stato interessato da forti riduzioni in termini di personale, tra cui la figura del capo servizio, venendo così a mancare le professionalità con competenze specifiche inerenti all'oggetto dell'incarico;

Preso atto che, per il corretto svolgimento delle attività sia tecniche che amministrative riconducibili al servizio informatico, in questo momento di forte spinta verso l'evoluzione digitale,

occorre avvalersi, mediante incarico professionale, di una figura di supporto per attività specialistica legate ai progetti di transizione digitale dell'Ufficio Informatico dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord, avente determinati requisiti professionali e più precisamente:

- aver svolto attività in organismi ed Enti Pubblici o privati ovvero Aziende pubbliche o private con esperienza acquisita per almeno un triennio in posizioni di responsabilità e/o coordinamento o equiparabili in ambito ICT;
- aver conseguito una particolare specializzazione professionale, culturale e scientifica inerente all'ambito ICT, desumibile da specifica formazione attestata e da concrete esperienze di lavoro maturate per almeno un quinquennio nelle pubbliche amministrazioni indicate nel curriculum;

Il requisito dell'esperienza e della formazione deve essere maturato in ambito tecnologico, informatico-giuridico e manageriale, nei settori di attività di seguito indicati:

1. coordinamento di progetti di trasformazione digitale negli ambiti della migrazione e/o realizzazione di servizi applicativi in cloud e dello sviluppo, integrazione e gestione di piattaforme (ivi comprese le piattaforme nazionali) e servizi per cittadini ed imprese che hanno comportato il miglioramento dei processi interni e della "customer experience");
2. Supporto attività di gestione e coordinamento legate alla redazione dell'Agenda Digitale degli Enti;
3. valutazione e validazione di sistemi software;
4. gestione di programmi e monitoraggio di investimenti europei e nazionali in tema di informatica e trasformazione digitale;
5. conduzione di progetti complessi ICT con gestione di fondi e di team di lavoro;
6. gestione acquisizione di beni e servizi informatici sulle piattaforme digitali di e-procurement;
7. applicazione di metodologie di program / project management;
8. conoscenza della funzione ICT in forma associata nei comuni.

Richiamato il combinato disposto dagli articoli 1, comma 2, lettera k), 3, comma 1, lettera c), 4, comma 1, lettera c), 9 e 12 del D. Lgs. 39/13, in materia di incompatibilità tra incarichi dirigenziali esterni e attività professionali e/o incarichi politici presso l'ente che conferisce l'incarico stesso;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 36, comma 2 del D. Lgs. 165/01, il reclutamento, nelle pubbliche amministrazioni, di personale con contratti di lavoro diversi da quello a tempo indeterminato disciplinati dal codice civile deve avvenire mediante procedure selettive pubbliche volte all'accertamento della professionalità richiesta, secondo principi di pubblicità, trasparenza ed economicità;

Dato atto che l'incarico di cui al presente atto rientra nella vigente programmazione 2022-2023 delle attività per le quali possono essere stipulati contratti di collaborazione autonoma, ai sensi dell'art. 46, comma 2, del D.L. 112/08 convertito con legge n. 133/08, approvata con DUP relativo a nota di aggiornamento 2022/2024 e con delibera di Consiglio Unione n. 48 del 31 Maggio 2022;

Precisato che l'incarico in oggetto si deve realizzare nel periodo dal 01/09/2022 al 31/12/2023, a fronte di un compenso di euro 9.800,00, comprensivi degli eventuali oneri di legge (contributi previdenziali, Cassa, ecc...), oneri fiscali inclusi;

Precisato che, la parte di competenza del 2022 sarà un supporto di fondamentale importanza per l'avvio dei progetti relativi allo sviluppo del digitale su tutto il territorio dell'Unione, in particolare per quanto riguarda lo sviluppo di servizi on line per cittadini e imprese e il passaggio in cloud del sistema, la parte di supporto per il 2023 sarà di supporto alla gestione delle attività di implementazione;

Preso atto delle disposizioni di cui agli artt. 48 e ss. del predetto Regolamento per l'Ordinamento degli uffici e servizi, in merito alle modalità di reclutamento e selezione di esperti mediante procedure comparative;

Dato atto che risulta pertanto necessario provvedere all'attivazione di una procedura comparativa, attraverso analisi di curricula ed eventuale colloquio con soggetti in possesso dei requisiti e professionalità sopra richiamati;

Visto l'allegato schema di avviso, per l'individuazione della figura esperta più idonea e rispondente alle esigenze dell'ente, documento costituente parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato 1), da pubblicare per 15 giorni all'Albo pretorio e sul sito internet dell'Unione, oltreché il disciplinare di incarico e la relativa istanza di partecipazione (Allegati 2 e 3, anch'essi parte integrante e sostanziale del presente atto);

Specificato che le prestazioni sopraelencate saranno svolte personalmente ed in piena autonomia organizzativa da parte del soggetto incaricato, senza vincolo di subordinazione, sulla base delle disposizioni ed indirizzi forniti dall'Amministrazione e dai funzionari preposti agli uffici e servizi;

Dato atto che non devono sussistere in capo all'incaricato i motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e, parimenti, non devono sussistere i casi di inconferibilità e di incompatibilità previsti dal D. Lgs. 39/2013;

Dato atto che il presente provvedimento di gestione risponde alle necessità di attuazione dei programmi di attività di competenza e degli obiettivi del Servizio Informatico, in particolare anche per la realizzazione dei progetti del PNRR ovvero in un processo di convergenza strategica di innovazione digitale e tecnologica unionale (Agenda Digitale Locale);

Dato atto che non esistono figure interne all'Ente con le professionalità specifiche ricercate, come risulta dalle dichiarazioni prodotte a firma dei dirigenti di struttura, trattenute agli atti d'ufficio, come più sopra specificato;

Dato atto che la prestazione ha natura temporanea limitata al tempo necessario per il supporto alle attività previste dagli avvisi pubblici relativi all'implementazione delle azioni relative ai progetti PRNN ovvero in un processo di convergenza strategica di innovazione digitale e tecnologica unionale (Agenda Digitale Locale);

Dato atto che il Consiglio di Stato – Sezione V - n. 4647/2022, in data 7.06.2022, ha accolto l'appello presentato dal Comune di Mirandola, riformando la sentenza del TAR Bologna, Sezione Seconda, n. 143 del 23.02.2021 e, conseguentemente, confermando la piena validità ed efficacia della deliberazione del Consiglio comunale di Mirandola n. 107 del 29.06.2020 con cui il Comune di Mirandola ha approvato il recesso dall'Unione dei Comuni Modenesi Area Nord,

Dato atto che a seguito del deposito della Sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, n. 4647 del 7.6.2022, è stato sottoscritto da parte del Sindaco di Mirandola, del Presidente dell'Unione e dei Sindaci dei Comuni dell'Area Nord (prot. n. 18777/2022) un protocollo d'intesa tra il Comune di Mirandola, l'Unione comuni modenesi area nord e i Comuni di Camposanto, Cavezzo, Concordia sulla Secchia, Finale Emilia, Medolla, San Felice sul Panaro, San Possidonio e San Prospero interessati dal recesso dei servizi "infraquinquennali";

Visti:

- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e Servizi, come da ultimo modificato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 153/2021;
- il D. Lgs. n. 267 del 18 Agosto 2000;
- l'art. 7 co. 6 Dlgs 165/2001, che stabilisce che per "specifiche esigenze" le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con "contratti di lavoro autonomo", ad esperti di particolare e comprovata specializzazione, in presenza dei

seguenti presupposti di legittimità:

- a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
 - b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
 - c) la prestazione deve essere di "natura temporanea" e altamente qualificata; "non è ammesso il rinnovo";
 - d) devono essere "preventivamente determinati" durata, oggetto e compenso della collaborazione;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 48 del 31 maggio 2022, avente ad oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022/2024 ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011";
 - la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 49 del 31 maggio 2022, avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione armonizzato 2022/2024 (D. Lgs. n. 118/2011 - D. Lgs. n. 126/2014)";
 - la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 56 del 01 giugno 2022, avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2022/2024 - Approvazione parte finanziaria e assegnazione risorse finanziarie";

Vista la sentenza del Consiglio di Stato – Sezione V - n. 4647/2022, del 7.06.2022, che al successivo punto 8.9 conclude affermando che *“alla luce delle considerazioni svolte la delibera di recesso è legittima, salva la prosecuzione delle convenzioni per il conferimento di funzioni e servizi per la durata minima prevista dalla legge regionale pari a cinque anni”*, alla luce del Protocollo d'intesa protocollo N. 18777/2022: PROTOCOLLO D'INTESA TRA L'UNIONE COMUNI MODENESI AREA NORD, IL COMUNE DI MIRANDOLA E I SINDACI INTERESSATI DAL RECESSO DEI SERVIZI INFRAQUINQUENNALI A SEGUITO DELLA SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO, SEZIONE V, N. 4647 DEL 07.06.2022 approvato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 63 del 20.06.2022 che prevede dal 07 giugno 2022, giorno di pubblicazione della sentenza n. 4647 del C.d. S., e fino al 31 Dicembre 2022, che i servizi e le funzioni ultraquinquennali continuano ad essere erogati da UCMAN in applicazione degli strumenti convenzionali tra le parti esistenti, da intendersi ricondotte all'art. 30 del D.lgs. n. 267/2000;

Dato atto che l'organo di revisione ha espresso parere favorevole al conferimento dell'incarico in oggetto, ai sensi dell'art. 1 comma 42 della L. 311/2004, come da verbale n. 16 del 29/07/2022, trattenuto agli atti d'ufficio;

Su proposta del responsabile del procedimento, designato nella persona del Dirigente del Settore 2° Servizi alla comunità e territorio, dott.ssa Mattioli Francesca, sostituito ai soli fini del presente atto dall'avv. Bellentani Barbara, Dirigente del Settore 1° Affari Generali, Risorse e Sicurezza:

Dato atto che il Responsabile del procedimento dichiara, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241, della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del vigente "Piano triennale di prevenzione della corruzione", che ai fini dell'adozione del presente atto non sussistono conflitti di interesse, anche potenziali, cui consegue l'obbligo di astensione;

D E T E R M I N A

- 1) di attivare una procedura comparativa, ai sensi dell'articolo 48 e ss. del Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi, per il conferimento di un incarico ai sensi dell'art. 2222 del CC per il periodo dal 01/09/2022 al 31/12/2023, per attività specialistica legate ai progetti di transizione digitale in riferimento agli avvisi pubblici promossi nell'ambito del

PRNN dell'Ufficio Informatico dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord;

- 2) di dare atto che non esistono all'interno di UCMAN le competenze specialistiche necessarie all'espletamento del supporto, come risulta dalle dichiarazioni prodotte a firma dei dirigenti di struttura, trattenute agli atti d'ufficio, e che la durata della prestazione è limitata alla realizzazione dei progetti PRNN con riferimento alle annualità 2022 e 2023;
- 3) di approvare l'allegato avviso, da pubblicare per 15 giorni all'Albo pretorio e sul sito Internet dell'Unione, documento costituente parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato 1), oltreché il disciplinare di incarico e la relativa istanza di partecipazione (Allegati 2 e 3, anch'essi parte integrante e sostanziale del presente atto);
- 4) di dare atto che con successiva determinazione si provvederà alla nomina dell'apposita commissione deputata alla valutazione delle domande pervenute;
- 5) di procedere, alla scadenza del termine di presentazione delle domande, all'analisi e valutazione comparativa dei curricula pervenuti, con eventuale colloquio con i soggetti dotati della professionalità richiesta;
- 6) di procedere, altresì, con successivo atto al conferimento di incarico professionale nei confronti del soggetto individuato, previa stesura di apposito verbale della procedura di valutazione, da trattenere agli atti del servizio;
- 7) di precisare che la spesa di tot. € 9.800,00 (oneri fiscali inclusi) trova apposita copertura al capitolo 24031/1 "Incarichi professionali", cod. obiettivo 2022_CD_00 provvedendo a prenotare impegno di spesa che sarà perfezionato con apposita determinazione di affidamento incarico e così suddiviso:
 - 8) € 4.900,00 capitolo 24031/1 anno 2022
 - 9) € 4.900,00 capitolo 24031/1 anno 2023
- 10) di precisare inoltre che, la parte di competenza del 2022 sarà un supporto di fondamentale importanza per l'avvio dei progetti relativi allo sviluppo del digitale su tutto il territorio dell'Unione, in particolare per quanto riguarda lo sviluppo di servizi on line per cittadini e imprese e il passaggio in cloud del sistema, la parte di supporto per il 2023 sarà di supporto alla gestione delle attività di implementazione;
- 11) di attestare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 9 del D.L. 78/09 convertito in legge dalla legge 102/09, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- 12) di precisare, infine, che ci si riserva in qualsiasi momento la facoltà di sospendere, modificare o annullare la procedura in parola;
- 13) di dare atto che il presente provvedimento verrà trasmesso al Responsabile del Servizio Ragioneria per il visto di competenza.

(Per il Dirigente di Settore 2°)

Il Dirigente di Settore 1°

Avv. Bellentani Barbara

(Firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 e
seguenti. D.Lgs 82/2005)

ANNOTAZIONI CONTABILI

Oggetto: Procedura comparativa per il conferimento di un incarico di collaborazione occasionale per lo svolgimento delle attività specialistiche legate ai progetti di transizione digitale dell'Ufficio Informat

Tipo Movimento	Descrizione	Data	Importo
PRENOTAZIONE Impegno 2022 / 4081	Procedura comparativa per il conferimento di un incarico di collaborazione occasionale per lo svolgimento delle attività specialistiche legate ai progetti di transizione digitale dell'Ufficio Informatico dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord. Approvazione avviso pubblico. - Operazione: Inserimento Piano Fin. Imp.: 1.03.02.11.999 PEG: 24031/1 PIANO FIN: 1.03.02.11.999, MISS/PROG: 01.08 INCARICHI PROFESSIONALI x Ucma n (escluse le cococo)	11/08/2022	4.900,00
PRENOTAZIONE Impegno 2023 / 211	Procedura comparativa per il conferimento di un incarico di collaborazione occasionale per lo svolgimento delle attività specialistiche legate ai progetti di transizione digitale dell'Ufficio Informatico dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord. Approvazione avviso pubblico. - Operazione: Inserimento Piano Fin. Imp.: 1.03.02.11.999 PEG: 24031/1 PIANO FIN: 1.03.02.11.999, MISS/PROG: 01.08 INCARICHI PROFESSIONALI x Ucma n (escluse le cococo)	11/08/2022	4.900,00

Totale Accertato	0,00
Totale Sub Accertato	0,00
Totale Impegnato	9.800,00
Totale Sub Impegnato	0,00
Totale Liquidato	0,00